



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

65, 108, 14.03.2024.

L 736, L 67, L 95, L 753, L 762,
L 56, L 105, L 50, L 127, L 43.

Nr. 2353/2024

12. MAR. 2024

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 07 martie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- ^{L65/2024} 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (**Bp. 720/2023**);
- ^{L103/2024} 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative (**Bp. 781/2023**);
- ^{L736/2023} 3. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică (**Bp. 643/2023**);
- ^{L67/2024} 4. Propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002 și a Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (**Bp. 727/2023**);
- ^{L95/2024} 5. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (**Bp. 773/2023**);
- ^{L753/2023} 6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 lit. b) din Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale (**Bp. 656/2023**);
- ^{L70/2023} 7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local (**Bp. 673/2023**);
- ^{L56/2024} 8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (**Bp. 707/2023**);
- ^{L105/2024} 9. Propunerea legislativă pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (**Bp. 783/2023**);
- ^{L50/2024} 10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată (**Bp. 701/2023**);
- ^{L127/2024} 11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, cu modificările și completările ulterioare și pentru completarea Legii nr. 215/2016 privind ceremoniile oficiale, cu modificările și completările ulterioare (**Bp. 37/2024**);
12. Propunerea legislativă pentru instituirea anului 2027 - „Anul Ion I.C.Brătianu” (**Bp. 693/2023, L. 43/2024**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnul președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.121/2014 privind eficiența energetică*, inițiată de doamna senator USR Silvia Monica Dinică împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.643/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unor măsuri legislative care să permită inventarierea suprafeței acoperișurilor clădirilor astfel încât să fie permisă o evaluare precisă a capacității de a instala panouri fotovoltaice.

De asemenea, se propun o serie de măsuri ce au în vedere posibilitatea organismelor publice de a pune la dispoziție, la cerere, comunității locale suprafața acoperișului clădirilor pe care le dețin și/sau administrează disponibilă pentru montarea de sisteme de panouri fotovoltaice.

II. Observații

1. Apreciem că modificările propuse instituie instabilitate juridică având în vedere faptul că autoritățile administrației publice locale din România se organizează și funcționează în conformitate cu legea, în temeiul *principiului autonomiei locale* acestea fiind responsabile de gestionarea și administrarea afacerilor publice la nivel local.

Menționăm că, așa cum subliniază Curtea Constituțională prin *Decizia nr. 489/2020¹*, „*dreptul de proprietate este cel mai important dintre drepturile patrimoniale, el incluzând dreptul titularului de a folosi, posedă și dispune de un bun în mod exclusiv, absolut și perpetuu*”.

Referitor la *principiul general al garantării dreptului de proprietate*, însăși *Constituția României* stabilește în mod expres, la art. 44 alin. (7), că „*dreptul de proprietate obligă la respectarea sarcinilor privind protecția mediului și asigurarea bunei vecinătăți, precum și la respectarea celorlalte sarcini care, potrivit legii sau obiceiului, revin proprietarului*”. Drept urmare, această condiționare nu este justificată în considerarea posibilului efect negativ pe care ar putea să îl aibă realizarea acestor construcții asupra exercițiului dreptului de proprietate.

Mai mult decât atât, trebuie ținut cont de faptul că limitarea/încălcarea *dreptului de proprietate, dreptul titularului de a posedă, folosi și dispune* de un bun în mod exclusiv, absolut și perpetuu - se poate justifica printr-un interes general, iar aceste cazuri pot fi reglementate, având în vedere dispozițiile constituționale privind dreptul de proprietate, numai dacă prin alte mijloace nu poate fi atins respectivul obiectiv de interes general.

Ținem să precizăm că legislația incidentă prevede în acest moment mijloace simplificate pentru a atinge obiectivele de interes general în domeniul creșterii și promovării producției de energie regenerabilă pentru autoconsum, în sensul în care se pot amplasa sisteme fotovoltaice de producere a energiei electrice fără autorizație de construire, conform dispozițiilor art. 11 alin. (7) lit. f) din *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*².

¹ referitoare la excepția de neconstituționalitate a subpunctului 2.5.6 al punctului 2 "Memoriu" din secțiunea 1 - "Piese scrise" din cuprinsul anexei nr. 1 la *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*;

² f) montarea pe clădiri, anexe gospodărești și pe sol a sistemelor fotovoltaice pentru producerea energiei electrice de către prosumatori așa cum sunt ei definiți la art. 2 lit. x¹) din *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și/sau a panourilor solare pentru încălzirea sau prepararea apei calde pentru consumul casnic, cu înștiințarea prealabilă a autorităților administrației publice locale și cu respectarea legislației în vigoare. Sistemele*

Astfel, reiese faptul că lucrările de montare pe clădiri și pe sol a sistemelor fotovoltaice și/sau a panourilor solare pentru producerea energiei electrice pentru încălzirea sau prepararea apei calde pentru consumul casnic nu necesită emiterea unei autorizații de construire emisă de autoritatea administrației publice competente.

De asemenea, menționăm că pentru racordarea la rețeaua de joasă tensiune a locurilor de consum și de producere aparținând utilizatorilor clienți casnici se aplică prevederile „*Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public a locurilor de consum și de producere aparținând prosumatorilor*”, aprobată prin *Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 19/2022, cu modificările ulterioare*, coroborat cu cele ale „*Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public de joasă tensiune a locurilor de consum aparținând utilizatorilor clienți casnici*”, aprobată prin *Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 18/2022, cu modificările ulterioare*.

Precizăm faptul că pentru montarea sistemelor fotovoltaice și/sau panouri solare pe clădiri prosumatorii sau utilizatorii care dețin instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile nu trebuie să depășească puterea instalată de 400 kW pe loc de consum.

În înțelesul procedurii menționate anterior, aprobată prin *Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 19/2022*, puterea instalată de cel mult 400 kW pe loc de consum reprezintă puterea electrică instalată însumată a capacităților de producere a energiei electrice din cadrul unui loc de consum, care este mai mică sau egală cu 400 Kw.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 26 din *Ordinul ANRE nr.19/2022*³, în cazul în care la instalația de utilizare a unui loc de consum existent se racordează instalații de producere a energiei

fotovoltaice și/sau panourile solare vor fi susținute de o structură formată din elemente constructive capabile să asigure stabilitatea întregului ansamblu și să preia încărcările rezultate din greutatea proprie a acestora și a panourilor, precum și cele rezultate din acțiunea vântului și a depunerilor de zăpadă.

³ ART. 26

(1) În cazul în care la instalația de utilizare a unui loc de consum existent se racordează instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile, operatorul de distribuție:

a) actualizează certificatul de racordare existent; sau
b) emite certificat de racordare fără a fi necesară actualizarea avizului tehnic de racordare emis pentru locul de consum respectiv, în cazul în care la locul de consum nu există un certificat de racordare emis la data primirii de către operatorul de distribuție a notificării prevăzute la art. 24 alin. (1).

(2) În situația prevăzută la alin. (1) nu se realizează lucrări suplimentare sau modificări în instalațiile electrice existente din amonte de punctul de delimitare.

(3) Operatorul de distribuție are obligația de a analiza și utiliza releele/funcțiile de protecție existente în punctul de racordare/delimitare (după caz), în circuitele electrice de curent alternativ aferente instalațiilor de producere a energiei electrice, inclusiv cele existente în modulul generator/generatorul sincron și în restul instalației de utilizare, în vederea respectării cerințelor prevăzute în Norma tehnică „Condiții tehnice de racordare la rețelele electrice de interes public pentru prosumatorii cu injecție de putere activă în rețea”, aprobată prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

electrice din surse regenerabile, operatorul de distribuție actualizează certificatul de racordare sau emite certificat de racordare fără a fi necesară actualizarea avizului tehnic de racordare (ATR), situație care nu impune realizarea de lucrări suplimentare sau modificări în instalațiile electrice existente din amonte de punctul de delimitare.

În conformitate cu prevederile art. 7 din *Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 59/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public, cu modificările și completările ulterioare*, în situația unui loc de consum existent, racordat la rețea, soluțiile pentru instalarea de unități generatoare și/sau de instalații de stocare, după caz, în incinta acestuia, în etapa de stabilire a soluției de racordare la rețeaua electrică a unităților generatoare și/sau a instalațiilor de stocare cu sau fără injecție de putere în rețea, după caz, care se instalează la un loc de consum existent, se analizează obligatoriu și soluția de racordare a unităților generatoare și/sau instalațiilor de stocare la instalația de utilizare a locului de consum.

Astfel, precizăm că, la art. 36 din Anexa 1 la *Ordinul ANRE nr. 59/2013*, se reglementează faptul că:

„În cazul contractelor de racordare încheiate pentru racordarea unor locuri de producere sau locuri de consum și de producere, utilizatorul are obligația să facă dovada obținerii autorizației de construire a obiectivului de la respectivul loc de producere sau loc de consum și de producere, până la data încheierii contractului de execuție a instalației de racordare, dar nu mai mult de 12 luni de la data încheierii contractului de racordare și 18 luni de la data emiterii avizului tehnic de racordare.

(5¹) Prin excepție de la prevederile alin. (5), în situația încheierii contractului pentru proiectarea/execuția instalației de racordare conform prevederilor art. 44 alin. (4) lit. b), utilizatorul are obligația să facă dovada obținerii autorizației de construire a obiectivului de la locul de producere sau de la locul de consum și de producere în cel mult 12 luni de la data semnării contractului de racordare și 18 luni de la data emiterii avizului tehnic de racordare.

(6) În cazul în care autorizația de construire a obiectivului nu este transmisă operatorului de rețea conform prevederilor alin. (5) și (5¹), avizul tehnic de racordare își încetează valabilitatea și contractul de racordare încetează de drept”.

Din punct de vedere tehnic, inventarierea de către organismele publice a suprafețelor acoperișurilor clădirilor pe care le dețin și/sau administrează reprezintă un demers mai complex decât cel considerat în inițiativa legislativă, necesitând nu numai măsurarea suprafeței acoperișului, ci realizarea unui relevu al acestuia care să includă, după caz, și o evaluare a caracteristicilor geometrice ale elementelor care alcătuiesc șarpanta, determinarea cu precizie a suprafețelor care pot fi utilizate pentru instalarea panourilor fotovoltaice din punct de vedere al orientării optime a acestora, precum și numărul maxim de panouri pe care le poate suporta structura acoperișului și modalitățile de prindere care să nu conducă la accidente sau la deteriorarea elementelor componente ce pot reduce performanța energetică globală a clădirii ce găzduiește sistemele de producere a energiei din surse regenerabile.

De asemenea, este necesară o evaluare a instalațiilor electrice ale clădirii, în cazul instalării unui număr mare de panouri fotovoltaice, care să permită atât utilizarea pentru consumul propriu, cât și pentru distribuirea către ceilalți consumatori.

În aceste condiții, termenul de 120 de zile stabilit pentru inventarierea suprafețelor acoperișurilor clădirilor organismelor publice este unul care nu va putea fi respectat.

2. Precizăm că nu rezultă modalitatea concretă prin care organismele publice urmează să pună la dispoziția comunităților locale suprafața acoperișului clădirilor pe care le dețin și/sau administrează disponibilă pentru montarea de sisteme de panouri fotovoltaice, putând exista dificultăți în aplicarea normei.

În plus, aratăm faptul că din punct de vedere al drepturilor administratorului, conform art. 300 alin. (1) lit.a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, administratorul are dreptul de a folosi și dispune de bunul dat în administrare în condițiile stabilite de lege și, dacă este cazul, de actul de constituire. Practic, administratorul este îndreptățit să efectueze acte de conservare și acte de administrare a bunurilor primite în administrare.

Mai mult, lipsa de predictibilitate a soluțiilor legislative propuse în cuprinsul prezentei inițiative legislative este determinată și de neclaritatea în ceea ce privește capacitatea unei comunități locale de a prelua suprafața acoperișului astfel cum aceasta a fost inventariată de organismele publice.

Astfel, toate cele învederate pot pune în discuție claritatea și precizia prevederilor legale într-o măsură care să ducă la dificultăți de înțelegere a conținutului normativ al acestora.

3. Având în vedere prevederile inițiativei legislative și ale *Legii nr. 121/2014*, semnalăm faptul că nu a fost identificată noțiunea de „*comunitate locală*”, astfel încât textul propus la lit.d) a alin. (14) și alin. (14²) al art. 6 este neclar.

De asemenea, raportarea la sintagma „*intrarea în vigoare a prezentei legi*” din cuprinsul textelor propuse la alin. (14¹) și alin. (14²)⁴ ale art. 6 din *Legea nr. 121/2014* conferă normelor edictate un caracter retroactiv, în condițiile în care, potrivit normelor de tehnică legislativă din cuprinsul art. 62 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare* „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta (...)*”.

4. În măsura în care, la data intrării în vigoare a inițiativei legislative sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, era necesară reglementarea unor soluții pentru aceste situații sub forma unor dispoziții tranzitorii - a se vedea, în acest sens, art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, se va avea în vedere respectarea *principiului neretroactivității legii*, în sensul în care reglementările propuse nu pot să vizeze *facta praeterita*, respectiv drepturi născute și stinse înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, o extindere a aplicării dispozițiilor acestei legi asupra acestor situații ar echivala cu o negare a *principiului neretroactivității legii civile*, consacrat de art. 15 alin. (2) din *Constituție*.

⁴ Semnalăm o eroare redacțională în cuprinsul textelor propuse pentru alin.(14¹) și alin. (14²) ale art.6 din *Legea nr.121/2014*, raportarea trebuind să fie făcută la alin.(14) și nu la art. 14

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

[REDACTED]
Ion-Marcu CIOLACU
[REDACTED]
PRIM-MINISTRU
PRIM - MINISTRU
GUVERNUL ROMÂNIEI

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului